

中共南阳市交通运输局党组文件

宛交党〔2025〕66号

签发人：张栓誉

中共南阳市交通运输局党组 关于 2025 年法治政府建设情况的报告

中共南阳市委：

按照《关于做好向市委报送 2025 年度工作报告的通知》要求，现将南阳市交通运输局 2025 年法治政府建设工作开展情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）高度重视，深化习近平法治思想学习贯彻。局党组始

终将习近平法治思想作为理论学习中心组、领导干部法治培训的重要内容。2025 年局党组五次召开党组会议学习习近平法治思想、研究法治工作。结合党的二十届历次全会和全面依法治国、依法治省工作会议精神，以及今年新出台的农村公路条例、河南省道路运输条例等行业新法新规，全面学习法律法规知识。3 月 26 日，邀请市委党校教授为全体党员干部上法治教育课。

（二）强化学习宣传，营造交通运输依法行政氛围。强化宪法宣传，集中开展宪法宣传周主题宣传教育活动，积极落实“谁执法谁普法”要求，积极宣传交通运输法律法规知识。2025 年认真做好了新修订的《河南省道路运输条例》创新点的梳理、学习和宣贯，组织 300 余人参加省厅举办的《道条》系列培训。

（三）认真履行主要负责人推进法治建设第一责任人职责。成立了以局党组书记、局长为组长的法治政府建设工作领导小组。局党组书记、局长高度重视法治工作，注重法律法规学习，多次在党组会、局务会组织法律法规专题学习，听取法治政府建设汇报、研究解决法治建设的重大问题。将法治工作履职情况作为领导班子及下属单位年度述职重要内容。健全完善领导干部学法用法清单制度，制定年度领导干部学法计划。

（四）认真履行依法行政责任。一是严格落实重大行政决策程序制度。严格落实重大决策事项管理制度，确保重大决策科学

化、法治化。**二是强化行政规范性文件管理。**严格履行规范性文件制定程序，加强法制审核，开展规范性文件动态清理，2025年共清理局文件51件，及时公布了清理结果。认真落实备案审查制度，对行政规范性文件严格按照要求进行备案。**三是积极开展公平竞争审查。**修订完善了《南阳市交通运输局公平竞争内部审查制度》，明确了审查范围、流程等。强化对政策措施的审查，2025年对3个规范性文件进行了审查。**四是完善法律顾问制度，认真落实出庭应诉工作。**聘任公职律师为我局法律顾问，认真做好行政复议工作，2025年2件行政复议得到了维持。

（五）强化行业监管，提升政务服务效能。**一是认真梳理年度权责清单。**梳理调整权责清单，调整后我局行政许可、行政处罚等行政权力事项共449项，并对相关内容进行了公示。**二是认真贯彻落实“高效办成一件事”工作。**牵头制定了《开办运输企业一件事实施方案（试行）》《大件运输一件事实施方案（试行）》，均在政务服务网“一件事”专区公示，实现了线上一网申请、材料一次提交。目前“开办运输企业一件事”线上线下已办理1200余件，居全省第一。**三是积极做好证照到期前提醒工作。**梳理本部门证照，可以进行到期前提醒的事项按照要求制作事项目录并上报公布，及时建立《证照到期前提醒事项工作台账》。大力推行电子证照。目前，道路运输领域电子证照推广生产率位居全省

前列。**四是拓展“信用+”应用场景建设。**联合国家金融监督管理总局南阳监管分局出台了《“交通信用+保险业”联动助力规范网约车运输市场的指导意见》，推进网约车合规化进程，提升现代化监管效能。积极开展企业信用修复。及时快速解决企业信用修复过程中的难点、堵点问题，定期跟进企业办理进度，指导企业逐步退出高频失信清单。至10月底，高频失信企业全部清零，帮助144家企业完成信息修复工作。**五是积极开展“双随机、一公开”检查。**联合市市场监督管理局、市公安局等部门，对出租车、客运、危险货物运输等重点领域企业组织开展了联合抽查。共检查企业7家，并及时将抽查结果录入企业信用信息系统进行了公示。**六是立法工作不断深入。**起草了《南阳市农村道路平交路口交通安全设施管理办法》，明确了农村道路平交路口交通安全设施建设和管理的原则，依法理清市县乡三级政府及相关职能部门的职责。2025年12月8日市政府第83次常务会议审议通过。

（六）强力推进行政执法规范化建设。一是全面推进服务型**执法建设。**梳理形成了《南阳市交通运输局企业轻微违法违规经营行为免罚清单》并在局官网上进行公示。积极开展行政指导、约谈等，积极落实从轻、减轻和免罚清单，减轻企业的违法成本；帮助企业开展信用修复，把服务融入执法过程中。全年共开展行

政指导 500 余次，行政调解 20 余次。**二是严格规范涉企执法。**认真开展规范涉企行政执法专项整治。紧密围绕 10 项整治重点，深入查摆，深化整改，严肃问责。在局官方网站增设涉企行政检查公示专栏，对检查主体、检查事项和依据、检查频次上限、检查标准、检查计划和检查文书进行公示，共涉及 152 项事项，切实规范交通运输领域涉企行政检查，实现“清单之外无检查”。今年以来全市共走访企业 156 家，召开座谈会 7 场，查摆问题线索 12 条，全部整改销号，批评教育 20 余人，成效明显。**三是不断加大行政执法监督力度。**强化日常巡查与专项整治，严厉打击非法营运、超限超载等违法行为，保障道路运输市场安全有序。同时，注重加强内部监督与外部协作，建立健全执法案卷评查、执法评议考核等机制，确保执法行为合法合规。2025 年 8 月，组成督导组对 12 个县的涉企执法专项行动开展情况进行了全面督导，并对新野县新甸铺超限站、桐柏县城郊公路超限站等 8 个超限检测站进行了明查，共发现问题 2 个，目前已全部整改完毕。进一步完善了执法机构内部监督制度，如行政执法责任制、执法过错责任追究制等，明确了执法人员的职责权限、执法程序和法律责任，确保执法行为合法合规。建立了执法案卷评查、执法评议考核等机制，定期对执法活动进行检查评估，及时发现问题并督促整改。

（七）积极加强信访矛盾化解工作。按照《信访条例》要求，及时接待、处置群众来访、信访问题。有效处置了下属企业的信访事项，圆满完成全国两会期间信访稳定驻京值班工作，做好了中央巡视组巡视河南省期间赴郑信访值班工作。对出现的苗头性、倾向性问题要及时化解，全年没有发生重大越级上访、重大群体性上访、极端恶性上访和赴京赴省集聚信访事项。

二、存在的主要问题

（一）法治能力还需进一步提高。依法行政的能力和水平还不高。行政规范性文件起草的质量有待进一步提高，严格落实重大行政决策程序规定的意识和能力仍需加强。

（二）政府职能转变还需进一步深化。“放管服”改革需持续推进。政务服务及审批程序还需进一步优化简化。服务型政府转型效能有待提升。部门间信息共享资源机制尚未形成，信用体系联合惩戒机制有待进一步完善。

（三）监管机制还不完善。“双随机、一公开”监管跨部门协同监管还需加强；事前审批与事后监管的审管联动机制还未健全，事中事后监管效能不高。

（四）行政执法效能还需进一步提升。执法规范性水平不高，柔性执法、服务型执法的意识还需加强，行政指导、说理教育开展得还不够。基层行政执法队伍素质水平参差不齐，法治思维和

执法技能不足，应对新业态监管的能力还不强。执法培训仍需持续加强。综合行政执法部门协作仍需深化。

三、下年度法治政府建设工作安排

（一）持续深化交通运输法治建设。一是全面学习贯彻党的二十届四中全会精神，结合习近平法治思想和习近平总书记关于交通运输的重要论述精神，全面学习、全面把握、全面落实。二是推动法治建设各项要求落地落实。积极推进落实市法治建设“一规划两方案”。

（二）着力提升政务服务水平。一是及时查漏补缺，对网上公示的办事指南、一次性告知单等及时更新，确保公示信息和咨询反馈的准确性、时效性和实用性。进一步厘清审批部门和监管部门的职责边界，完善审批、监管信息“双推送”“双回路”机制，形成管理闭环，实现审管联动。二是持续推进“高效办成一件事”“跨省通办”“一网通办”等，提高审批效率，提高企业和群众满意度。深化“无感审批”系统应用，加强“四电”使用，提升全程网办水平，建立健全容缺受理、告知承诺、一次性告知等制度。

（三）建立健全科学民主依法决策机制。一是严格落实重大行政决策程序各项规定。积极配合做好市政府重大行政决策项目目录编制工作，提高决策质量和效率。二是进一步加强公平竞争

审查。严格落实《公平竞争审查制度实施细则》，加强对制定文件的公平审查，依法平等保护市场主体合法权益。**三是**做好行政规范性文件、重大行政决策、重大行政执法决定、行政协议的合法性审查。

（四）全面落实行政执法责任制。**一是**加快综合执法转型。推广分片区、分路段、网格化执法管理模式。由单一执法向综合执法转型。**二是**加强执法素质能力建设。强化培训，重点加强水上执法、工程质监等薄弱环节的学习教育。**三是**提高执法质量和效能。持续开展“提升行政执法质量三年行动”，开展包容审慎、柔性执法，落实“四张清单”，提升执法工作水平。推动执法领域突出问题专项整治常态化。加强执法监督，严格按照省厅“八六四”规定，加大对基层执法站点明察暗访力度。适时采取聘请纪委监委和司法部门授课、警示教育、企业座谈会、人员轮岗、案卷评查等方式，多措并举提升执法人员综合素质。

（五）扎实开展普法宣传和法治培训教育。**一是**加强行政机关工作人员法律知识培训。把法治教育作为入职培训、晋级培训、业务培训的必训内容。**二是**实施好“八五”普法规划及总结。深入学习宣传习近平法治思想。落实“谁执法谁普法”责任制，紧密结合宪法、民法典及交通运输法律法规等重点内容，深入开展法治宣传教育。总结好“八五”普法工作成效，谋划好“九五”

普法规划。**三是**强化法治建设宣传。结合行业实际，梳理群众关注高、尤其是行政执法领域的典型案例，广泛宣传法治建设重要部署、理论成果、亮点经验和工作成效等，引导广大行业从业者乃至全社会形成关心、支持和参与交通运输法治建设的良好氛围。

中共南阳市交通运输局党组

2025年12月30日



南阳市交通运输局办公室

2025年12月30日印发
