

中共南阳市交通运输局党组文件

宛交党〔2024〕62号

签发人：张栓誉

中共南阳市交通运输局党组 2024年度法治政府建设情况报告

市政府：

按照《关于向市委报送年度综合工作报告清单位的通知》要求，现将南阳市交通运输局2024年度法治政府建设情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）深入学习贯彻落实习近平法治思想。局党组始终将习近平法治思想作为理论学习、领导干部和执法人员法治培训的重要内容。结合宪法、民法典、省高速公路条例、道路运输条例、

城市公共交通条例等相关法律法规，不断完善局党组理论学习中心组学习计划，充分利用党组会、局务会、学法专题会及每周二机关政治学习的机会，组织局党组成员、科室负责人、机关干部深入学习，让法治学习常态化，确保机关干部用法律法规武装头脑，夯实根基。

（二）认真履行主要负责人推进法治建设第一责任人职责。

成立了以局党组书记、局长为组长，主管副局长为副组长，局属单位主要领导和局机关有关科室负责人为成员的法治政府部门建设工作领导小组，为全面依法履行政府职能提供组织保障。将法治政府建设工作纳入局重要工作，适时召开党组会议研究解决法治建设的重大问题。将法治工作履职情况作为领导班子及下属单位年度述职重要内容。健全完善领导干部学法用法清单制度，建立领导干部应知应会法律法规清单。

（三）加强学习宣传，营造交通运输依法行政氛围。

强化宪法宣传，在宪法宣传周，集中开展“关于宪法你了解多少”“你的宪法锦囊”等主题宣传教育活动；开展任职法治培训，对新入职的公务员和科级以上干部，组织任前法律知识培训考试，提高法治思维和法律素养；广泛开展普法宣传，以“万人助万企”“路政宣传月”等为载体，利用微信公众号、微博等线上渠道和出租车、公交车、汽车站等线下服务窗口，广泛宣传宪法、安全生产法、行政处罚法等法律法规，努力营造良好氛围。

（四）坚持依法行政，筑牢法治建设制度体系。一是严格落实重大行政决策程序制度。对交通运输重大事项，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，确保重大行政决策事项内容合法。在征集意见方面，按要求落实决策草案预公开和公众参与制度，线下积极征集各方意见，线上通过局门户网站上广泛征集采纳公众意见建议。在决策依法合规方面，充分发挥局法律顾问、公职律师的作用，推动重大行政决策的合法性审查与风险评估，确保重大行政决策 100% 经过合法性审查。在决策集体讨论方面，严格落实集体讨论制度，重大决策由业务部门和单位提出草案，报局党组会集体讨论，严格落实民主集中制，末位发言，充分听取各方意见，集体讨论形成意见后报市政府常务会议研究。2024 年制定了《南阳市中心城区推广应用新能源巡游出租汽车工作方案》的决策事项，确保重大决策合法合规高质高效运行。二是强化行政规范性文件管理。严格履行规范性文件制定程序，认真落实备案审查制度，主动接受上级监督管理，定期开展规范性文件动态清理，确保现行规范性文件与法律法规以及相关方面政策不冲突、不矛盾。三是完善法律顾问制度。聘任公职律师为我局法律顾问，为局重大行政决策、重要行政行为，以及制定、审查有关文件提供法律意见，参与处理重大行政复议、诉讼、仲裁和其他非诉讼法律事务。四是认真落实出庭应诉制度。认真做好行政复议和行政诉讼工作，做到了法

律顾问出庭辩护率和局行政负责人出庭应诉率 100%。2024 年一件行政复议案件得到了市政府的维持。

(五)推进行政执法严格规范公正文明。一是深化执法改革。2024 年我们积极推进新一轮执法体制改革，南阳市交通运输执法队伍为市本级和市辖区统一为一个执法层级。改革完成后，南阳市交通运输综合行政执法支队具体负责市域内高速公路和卧龙区、宛城区及 5 个功能区交通运输综合行政执法工作。二是深化执法协作。不断探索完善综合行政执法协作机制，加强执法部门与行业管理部门的沟通协调、协作配合。定期会商研究执法协作工作中存在的矛盾、问题和困难，积极构建职责明确、衔接顺畅、协同有序、监管高效的综合行政执法协作机制。三是加强重点领域执法。开展“打非治违”专项行动。围绕整治重点，结合全市道路包车（旅游）客运专项排查整治，精心组织、集中攻坚，扎实完成整治任务。市支队认真研判形势，提前对常态化开展出租汽车市场打非治违工作进行安排部署。各级交通执法部门梳理非法营运高频点位，积极开展跨部门、跨区域和突击夜查等行动，严厉打击“黑出租”、无证网约车等非法营运车辆。截至目前，全市共查处违规网约车 56 台次、违规巡游出租车 231 台次、非法营运车辆 562 台次，较好地巩固了中心城区出租汽车市场专项整治成果。深刻汲取 3.19 事故教训，建立“非法营运车辆黑名单库”，摸排非法营运高发易发点位 28 处，通过自主排查和投

诉举报信息，收集整理移入待核查库 11 辆疑似违法违规车辆。结合清明、南阳市月季博览会、“五一”小长假、暑假和“十一”假期学生流、游客流叠加等重要时间节点工作，联合公安、文旅等部门在高铁站、客运站、重点旅游景区及校园周边等区域开展跨部门联合执法，对重点区域、重点车辆加大执法检查力度，严厉打击各种非法违规行为。开展跨部门跨区域联合执法行动。组织各县市与信阳、驻马店等周边地市开展跨省市县区域联合执法行动 32 次，重点检查“两客一危”、大件运输车辆，严厉打击服务区倒客和“黑客车”“黑出租”非法营运行为。打造规范高效的“1+1>2”执法新模式。按照“信息互通、问题互商、力量互借、优势互补”原则，建立了交通运输综合行政执法机构与文化市场综合行政执法机构联合会商、密切协作、协同联动的工作机制，有力提升双方综合执法效能。至目前，全市共查处各类违法违规客运车辆 144 台次、危险品车辆 15 台次。**四是**严格落实行政执法“三项制度”。严格落实行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。强化执法责任，明确执法程序和标准，进一步规范和监督行政执法活动，提高行政执法水平，确保依法行政各项要求落到实处。**五是**持续开展执法领域突出问题专项整治。出台了《全市交通运输执法领域突出问题专项整治工作方案》，坚持刀刃向内，对交通运输执法领域存在的问题进行全面排查。今年以来共到全市累计共走访企业

121家，召开座谈会11场，征求意见建议27条，逐一明确了整改目标、整改措施和整改时限。目前已基本整改完毕。六是不断深化路域环境治理。探索实施“交通运输执法路长制”，对国省干线和县乡公路路政、道路运政等执法工作实行网格化、实名制管理，做到分段包干、各级履责，提升执法效能和服务水平。“交通执法路长制工作法”入选交通运输部执法“四基四化”典型案例。七是深化服务型行政执法。严格执行交通运输领域《不予行政处罚事项清单》《从轻行政处罚事项清单》《减轻行政处罚事项清单》和《不予行政强制事项清单》“四张清单”，推行包容审慎监管执法，在具体执法中坚持执法与教育相结合，深化事前行政指导，鼓励和引导违法行为当事人改正轻微违法行为，对轻微违法行为及时改正后，实行首错免予处罚，实现管理、执法和服务“三位一体”。今年以来共办理轻微违法行为免罚案件60余起。八是强化执法队伍建设。不断加强执法人员培训，4月12日、6月28日，9月14日，11月12日，根据工作实际，分别组织开展了安全生产执法和服务型执法培训、公共法律知识培训、新进人员专题培训，以及治超执法业务培训，为提升执法工作水平提供基础。11月下旬，我们又组织开展了交通运输综合行政执法练兵比武，全市交通运输综合行政执法机构30余名执法人员参加。活动开展了队列会操、情景模拟、理论考试、现场实操、案卷评查等科目，进一步强化了执法队伍纪律作风和专业

素养，增强了执法队伍的凝聚力、战斗力和集体荣誉感，实现了以比促学、以学促用、提升素质的目的。

（六）强化行业监管，提升政务服务效能。一是及时梳理调整权责清单。结合工作实际，对权责清单进行梳理调整，目前梳理出的 449 项行政权力事项均通过门户网站进行公示，所有事项全部进驻市行政审批中心受理，实现了审批事项“三集中三到位”“大厅之外无审批”目标。二是深化“放管服效”改革。以政务服务事项目录为源，积极推动权责清单标准化，分 3 批向各县（市）下放 86 项省市级经济社会管理权限，分 2 批向宛城、卧龙区下放 63 项市级经济管理权限，真正做好审批事项能放尽放，全面助力县域经济社会发展。三是不断提高政务服务水平。进一步深化“南阳市交通运输局无感审批服务质量信誉考核动态监管系统”，收集归集政务信息资源、历史数据、处罚及信用信息 30 余万条，针对全市交通运输公路客货运、出租车、水运等全量服务对象 30 余万人提供全行业 205 项行政审批事项申办、全生命周期质量信誉考核动态监管，重塑政务服务流程，不断提高办事群众和企业的获得感和满意度。提升“帮办代办”服务水平，增强跨区域通办能力，已为西气东输三线工程等 35 个重点项目和南阳防爆集团等 45 个重点企业提供全链条政务服务，得到了企业的一致好评。四是拓展“信用+”应用场景，积极推进信用交通建设。今年，我们进一步加强了非法违规信息抄告工作，建

立了严格的违章抄告机制，对客运企业的违规行为进行及时记录和通报，与企业质量信誉考核、车辆年度审验挂钩。结合道路运输综合监管平台，对其推送的核查属实的运输车辆超速、超员、超载及疲劳驾驶（“三超一疲劳”）信息，及时报告公安机关，加强结果运用。对发生“三超一疲”等严重违法现象的企业，违规车辆、人员第一次停运 7 天，由企业处罚 1000 元；第二次停运 15 天，由企业处罚 2000 元；第三次违规人员下岗，吊销驾驶员从业资格证。为提高公路设计、施工、监理企业诚信意识和信用管理水平，我们联合住建、水利等部门建立了供应商、招标人、投标人、招标代理机构信用评价体系，对施工企业、工程监理企业、招标代理企业、勘察设计企业、造价咨询企业进行企业信用评价，依据信用评价结果实施差别化监管，在评价结果有效期内，信用等级高的企业参与公路建设等项目投标时，可在投标保证金、履约保证金、质量保证费、保险保函等方面给予一定减免，助力信用企业降本增效。今年以来，共评价 AAA 级信用企业 15 家，减免费用 1200 万元。

五是立法工作不断深入。为加强农村道路交通安全设施建设、管理，预防和减少道路交通事故，近期我们联合市公安局，拟出台政府规章《南阳市农村道路交通安全管理实施细则》，进一步在国省道、城郊道路、农村公路沿线平交路口强化路段降速和警示标志，规范平交路口通行秩序。目前文稿正在联合起草中。

（七）积极加强信访矛盾化解工作

认真贯彻和落实信访维稳要求，坚持开门接访，及时召开会议传达贯彻省、市工作会议精神，研究部署本单位信访安全维稳工作。认真落实“一岗双责”和“四定四包”工作制度，切实加强行业监管责任，认真做好全国两会、大型节日等重要节点交通运输系统信访维稳工作，对出现的苗头性、倾向性问题要及时化解，全年没有发生重大越级上访、重大群体性上访、极端恶性上访和赴京赴省集聚信访事项。

二、存在的主要问题

一是法治能力还需进一步提高。依法行政的能力和水平还不高。行政规范性文件起草的质量有待进一步提高，严格落实重大行政决策程序规定的意识和能力仍需加强。

二是政府职能转变还需进一步深化。“放管服”改革需要持续推进。政务服务及审批程序还需进一步优化简化。还存在部门间信息共享资源机制没有形成，信用体系建设、联合惩戒机制有待进一步完善等问题。

三是行政执法效能还需进一步提升。执法规范性水平不高，柔性执法、服务型执法的意识还树立得不牢，行政指导、说理教育开展得还不够。基层行政执法队伍素质水平参差不齐，执法培训仍需持续加强。综合行政执法部门协作仍需加强深化。

三、下年度推进法治政府建设的安排

（一）持续深化交通运输法治政府建设。一是全面学习贯彻党的二十届三中全会精神。将学习贯彻党的二十届三中全会精神与学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于交通运输的重要论述精神结合起来，全面学习、全面把握、全面落实。二是推动法治政府建设要求落地落实。积极推进落实市法治建设“一规划两方案”。落实法治政府建设年度报告制度。

（二）着力提升政务服务水平。一是持续深化“放管服效”改革，重塑再造审批流程，拓宽审批绿色通道，打造极简审批部门。提高市县（区）交通政务服务一体化水平，实现同一事项全市无差别受理、同标准办理，推动高频事项“全域通办”。二是扎实推进“高效办成一件事”。推进交通运输高频政务服务事项“跨省通办”，规范工作规程，加强线上线下融合发展，不断推动办事流程更优、办事材料更简、办事成本更低，不断提升政务服务便捷度和企业群众获得感，打造市场化法治化交通运输营商环境。三是着力提升政务服务水平。深化“无感审批”系统应用，提升全程网办水平。建立完善审批、监管信息“双推送”“双回路”机制，优化评审、勘验等特殊环节，实现审管联动，打响“宛美交通”政务服务品牌。

（三）建立健全科学民主依法决策机制。一是严格落实重大行政决策程序各项规定。积极配合做好市政府重大行政决策项目目录编制工作，提高决策质量和效率。积极落实重大决策后评估

制度。二是推进法律顾问和公职律师工作，推动法律顾问和公职律师参与重大决策过程，充分发挥法律审核把关作用。三是不断加强公平竞争审查工作。严格落实《公平竞争审查制度实施细则》，加强对制定文件的公平审查。依法平等保护市场主体合法权益。

（四）全面落实行政执法责任制。一是加快综合执法转型。推广分片区、分路段、网格化执法管理模式。由单一执法向综合执法转型。二是加强执法素质能力建设。分级分类开展执法培训。采取线上、线下相结合的方式，重点加强水上执法、工程质监等薄弱环节的学习教育，确保每人每年接受不少于 60 学时的公共法律知识、业务知识和执法技能培训。三是不断提高执法质量。持续开展“提升行政执法质量三年行动”，着力解决老大难问题，开展包容审慎、柔性执法，落实“四张清单”，积极营造良好社会氛围。加强执法监督，坚持开展警示教育；畅通投诉举报渠道，主动接受社会监督；落实行政执法责任追究制度，加大对执法不作为、乱作为、选择性执法、逐利执法等的追责力度，开展案卷评查，提升执法水平。四是加强和规范行政应诉、行政复议工作。依法办理行政复议与应诉工作，依法履行出庭应诉职责，贯彻落实《河南省行政机关负责人出庭应诉工作规定》，推动行政机关负责人出庭应诉，做到出庭、出声、出效果。

（五）扎实开展普法宣传和法治培训教育。一是加强行政机

关工作人员法律知识培训。组织开展多种形式的全员法治培训，加强全系统法治培训。把法治教育作为入职培训、晋级培训、业务培训的必训内容。二是继续实施“八五”普法规划。深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求。落实“谁执法谁普法”的普法责任制，紧密结合宪法、民法典、河南省矛盾纠纷多元预防化解条例及交通运输法律法规等重点内容，深入开展法治宣传教育，创新形式，丰富载体，做好日常普法宣传。三是强化法治建设宣传。结合行业实际，梳理群众关注高、尤其是行政执法领域的典型案例，积极利用门户网站、新闻媒体等渠道，广泛宣传法治建设重要部署、理论成果、亮点经验和工作成效等，引导广大行业从业者乃至全社会形成关心、支持和参与交通运输法治建设的良好氛围。

中共南阳市交通运输局党组

2024年12月31日

南阳市交通运输局办公室

2024年12月31日印发
